



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b302/25.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3976/04.07.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D626/05.07.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, prin prezenta propunerea legislativă se urmărește ca „*indemnizația de concediu medical impus de incapacitatea temporară de muncă să fie achitată integral, din prima zi de concediu medical, din Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate.*”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală ”*.

4. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse cel puțin referiri la impactul socio-economic, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor măsurilor preconizate, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), la consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative și nici la măsurile de implementare necesare în vederea elaborării acesteia.

5. La **titlu**, deoarece intervenția vizează doar modificarea unui articol, precum și pentru rigoarea exprimării, este necesară înlocuirea sintagmei „modificarea Ordonanței de Urgență” prin sintagma **„modificarea art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului”**.

6. La **partea dispozitivă a articolul unic**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Ordonanța de Urgență” se va scrie sub forma **„Ordonanța de urgență a Guvernului”**, iar pentru o informare completă asupra evenimentelor legislative suferite de actul normativ de bază, după prezentarea datelor editorialului în care a fost publicată, se va introduce sintagma **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006”**.

7. La textul propus pentru **art.12**, pentru respectarea exigențelor de redactare, marcarea se va face prin înlocuirea sintagmei „Articolul 12” cu abrevierea „**Art.12**”.

Pentru rigoare normativă, recomandăm comasarea soluțiilor legislative preconizate la **lit.a)** și **lit.b)** ale **art.12**, cu atât mai mult cu cât soluția legislativă este de reglementare a momentului începând cu care se suportă indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă. Această norma ar putea fi formulată astfel:

”Art.12.- Indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă se suportă din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, începând cu prima zi de incapacitate temporară de muncă a asiguratului.”

8. Având în vedere că, potrivit art.35 din actul normativ de bază, plata indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă se efectuează lunar, recomandăm ca actul normativ modificator să se aplice începând cu data de întâi a lunii următoarei celei în care acesta a fost publicat în Monitorul Oficial.

Dacă această observație va fi însușită, dispoziția finală care va stabili data intrării în vigoare va fi marcată ca **art.II** și, pe cale de consecință, **articolul unic** va fi marcat ca **art.I**.


PREȘEDINTE

dr. Drăgoș **JULIANESCU**

București

Nr. 655/01.08.2019

Ordonanță de urgență privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 399/2006

M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

- | | | | |
|---|--|--|--|
| 1 | modificări prin O.G. nr. 1/2006
Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale
aprobată prin L. nr. 180/2006 | M. Of. nr. 57/20 ian. 2006

M. Of. nr. 443/23 mai 2006 | <i>abrogă art.54</i> |
| 2 | modificări prin L. nr. 180/2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2006 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale | M. Of. nr. 443/23 mai 2006 | <i>aprobă O.G. nr. 1/2006</i> |
| 3 | modificări prin O.G. nr. 35/2006
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 505/2006 | M. Of. nr. 675/7 aug. 2006

M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006 | <i>modifică art.45 alin.(3)</i> |
| 4 | modificări prin L. nr. 399/2006
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate | M. Of. nr. 901/6 nov. 2006 | <i>modifică art.4 alin.(1) partea introductivă, alin.(2) și alin.(6), art.6, art.7, art.8 alin.(1) lit.a), art.11 alin.(2), art.12 lit.A, art.13 alin.(1) și (2), art.14 alin.(4), art.21, art.29, art.38 alin.(2), art.44, art.45, titlul cap.VIII, art.47, art.48, art.51, art.55 alin.(1), art.58 ; introduce lit.e) la alin.(2) al art.1, alin.(1_1) la art.46</i> |
| 5 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 399/2006
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate | M. Of. nr. 901/6 nov. 2006 | |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 91/2006
Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la asigurările sociale de stat și asigurările sociale de sănătate
aprobată prin L. nr. 97/2007 | M. Of. nr. 958/28 nov. 2006

M. Of. nr. 264/19 apr. 2007 | <i>modifică art.10 alin.(1) și (4), art.45 alin.(4)</i> |
| 7 | modificări prin L. nr. 97/2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2006 privind unele măsuri referitoare la asigurările sociale de stat și asigurările sociale de sănătate | M. Of. nr. 264/19 apr. 2007 | <i>aprobă O.U.G. nr. 91/2006</i> |
| 8 | modificări prin O.U.G. nr. 36/2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
aprobată cu modificări prin L. nr. 183/2015 | M. Of. nr. 268/26 apr. 2010

M. Of. nr. 496/7 iul. 2015 | <i>modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (1), (6) și (9), art. 10 alin. (2), art. 34, art. 38 alin. (2), art. 40 alin. (1), art. 48, art. 51 alin. (3), introduce art. 3_1, lit. c) la art. 8 alin. (3), alin. (3) la art. 47, alin. (3_1)-(3_3) la art. 51;
 abrogă art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (1) lit. b) și c), art. 47 alin. (2) lit. c)</i> |

6007

9	modificări prin aprobată cu modificări prin	O.U.G. nr. 117/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale L. nr. 303/2013	M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013	<i>modifică art. 1 alin. (1) lit. A, art. 6 alin. (3) și (4), art. 32 alin. (2), art. 38 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 6; abrogă art. 1 alin. (2) lit. b)</i>
10	modificări prin aprobată cu modificări prin	O.U.G. nr. 68/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative L. nr. 265/2015	M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (6), art. 23 alin. (2), art. 32 alin. (1), art. 34, art. 40 alin. (1); introduce lit. f) la art. 1 alin. (2)</i>
11	modificări prin	L. nr. 183/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 496/7 iul. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 36/2010 și abrogă art. 3_1 lit. c), art. 51 alin. (3_1)-(3_3)</i>
12	modificări prin	L. nr. 265/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014</i>
13	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 460/2017 Decizia nr. 460 din 22 iunie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 33 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 809/12 oct. 2017	<i>Soluția legislativă cuprinsă în art. 33, care exclude posibilitatea acordării indemnizației de maternitate calculate în raport cu toate veniturile pe baza cărora s-a calculat și plătit contribuția pentru concedii și indemnizații, în alte situații decât cele prevăzute expres de acest text de lege, este neconstituțională.</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 99/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 1005/19 dec. 2017	<i>modifică art. 1, art. 3, art. 4 alin. (2) și (3), art. 5, art. 6 alin. (3), (3_1), (4) și (6), art. 7, art. 8, art. 10, art. 11 alin. (2), art. 12 lit. B lit. b), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2), art. 23 alin. (3), art. 26 alin. (2), art. 28 și art. 29, art. 33, art. 36 alin. (3) lit. a) și c), art. 38, art. 40 alin. (1), art. 47 alin. (1) și (2), art. 55 și art. 61;</i> <i>introduce alin. (6_1) - (6_4) la art. 6, alin. (3) și (4) la art. 11, art. 11_1, alin. (1_1) - (1_3) la art. 26, art. 27_1 și art. 27_2, art. 29_1, art. 36_1 și alin. (6) și (7) la art. 42;</i> <i>abrogă art. 4 alin. (7) și (8), art. 6 alin. (1), (2), (5) și (7) - (9), art. 37 și art. 44 - 46</i>
15	completat prin	O.U.G. nr. 8/2018 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății	M. Of. nr. 190/1 mar. 2018	<i>introduce art. 7_1</i>